

# ***WHISTLEBLOWING***



**Helena Szewczyk**

# ***WHISTLEBLOWING***

**Zgłaszanie nieprawidłowości  
w stosunkach zatrudnienia**



Wydawnictwo Naukowe SCHOLAR  
Warszawa 2020

Recenzja:

*prof. zw. dr hab. Jerzy Wratny*

Redaktor prowadzący:

*Michał Zgutka*

Redakcja:

*Magdalena Mendys*

Korekta:

*Jerzy Lewiński*

Projekt okładki:

*Katarzyna Juras*

Copyright © by Wydawnictwo Naukowe Scholar, Warszawa 2020

Copyright © by Helena Szewczyk

ISBN 978-83-66470-21-7

Wydawnictwo Naukowe Scholar Spółka z o.o.

ul. Oboźna 1, 00-340 Warszawa

tel. 22 692 41 18; 22 826 59 21; 22 828 93 91

dział handlowy: jak wyżej, w. 108

e-mail: [info@scholar.com.pl](mailto:info@scholar.com.pl)

[www.scholar.com.pl](http://www.scholar.com.pl)

Wydanie pierwsze

Skład i łamanie: Mercurius

Druk i oprawa: MCP, Marki

## Spis treści

<b>Wstęp</b> .....	9
<b>Rozdział 1. Whistleblowing w zakładzie pracy. Zarys problematyki</b> .....	17
1.1. Pojęcie, istota i elementy składowe <i>whistleblowingu</i> .....	17
1.2. <i>Whistleblowing</i> jako narzędzie ujawniania nieprawidłowości (korupcji i innych nadużyć) w zakładzie pracy .....	21
1.3. <i>Whistleblowing</i> jako dokonywanie zgłoszeń naruszenia interesu publicznego a interesu stron stosunku pracy. Konflikt interesów .....	29
1.4. <i>Whistleblowing</i> jako działanie dla dobra wspólnego oraz dla dobra zakładu pracy .....	35
1.5. <i>Whistleblowing</i> jako przejaw demokracji w zakładzie pracy .....	43
<b>Rozdział 2. Prawnomiędzynarodowe oraz europejskie podstawy <i>whistleblowingu</i> w stosunkach zatrudnienia</b> .....	47
2.1. Dokumenty Organizacji Narodów Zjednoczonych .....	47
2.2. Konwencje i zalecenia Międzynarodowej Organizacji Pracy .....	49
2.3. Dokumenty Rady Europy .....	52
2.4. Akty prawa Unii Europejskiej .....	63
2.5. Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1937 z dnia 23 października 2019 r. w sprawie ochrony osób zgłaszających naruszenia prawa Unii ( <i>whistleblowing</i> ) .....	77
<b>Rozdział 3. <i>Whistleblowing</i> w wybranych krajach</b> .....	86
3.1. Uwagi wprowadzające .....	86
3.2. Wielka Brytania .....	87
3.3. Australia .....	91
3.4. Stany Zjednoczone Ameryki .....	94
3.5. Państwa członkowskie Unii Europejskiej .....	97
<b>Rozdział 4. Ogólna charakterystyka ustawodawstwa krajowego w zakresie <i>whistleblowingu</i> w zakładzie pracy</b> .....	104
4.1. Kodeks pracy i ustawa o związkach zawodowych .....	104
4.2. Kodeks postępowania cywilnego .....	108
4.3. Krajowe ustawy szczególne mające znaczenie dla <i>whistleblowingu</i> w zakładzie pracy .....	110

4.4. Ustawa o jawności życia publicznego (antykorupcyjna) – projekt .....	123
4.5. Ustawa o odpowiedzialności podmiotów zbiorowych za czyny zabronione pod groźbą kary – projekt .....	135
<b>Rozdział 5. Prawne pojęcie oraz konstrukcja prawna <i>whistleblowingu</i> w stosunkach zatrudnienia .....</b>	<b>143</b>
5.1. <i>Whistleblowing</i> jako przedmiot regulacji prawnej. Podstawowe pojęcia .....	143
5.2. Definicja prawna <i>whistleblowingu</i> . Pojęcie prawne <i>whistleblowera</i> .....	145
5.3. Zakres podmiotowy <i>whistleblowingu</i> .....	151
5.4. Zakres przedmiotowy <i>whistleblowingu</i> .....	158
5.5. Rodzaje <i>whistleblowingu</i> .....	163
5.6. Procedura <i>whistleblowingu</i> w świetle Dyrektywy UE nr 1939/2019 .....	171
5.7. Krajowa procedura <i>whistleblowingu</i> na przykładzie banków .....	178
<b>Rozdział 6. <i>Whistleblowing</i> jako składnik treści stosunku pracy w zatrudnieniu pracowniczym .....</b>	<b>186</b>
6.1. Ogólne obowiązki stron stosunku pracy w kontekście <i>whistleblowingu</i> .....	186
6.1.1. Obowiązek współdziałania stron stosunku pracy .....	186
6.1.2. Obowiązek lojalności stron stosunku pracy .....	190
6.1.3. Pracownicy obowiązek dbałości o dobro zakładu pracy w kontekście <i>whistleblowingu</i> .....	198
6.2. Prawo do <i>whistleblowingu</i> czy pracownicy obowiązek <i>whistleblowingu</i> .....	205
6.2.1. Prawo pracownika do dozwolonego <i>whistleblowingu</i> .....	205
6.2.2. W stronę pracowniczego obowiązku <i>whistleblowingu</i> .....	208
6.3. Nadużycie prawa podmiotowego przez sygnalistów. Odpowiedzialność sygnalistów z tytułu przekroczenia uprawnień lub niedopełnienia obowiązków .....	214
<b>Rozdział 7. Prawo pracownika do tzw. dozwolonej krytyki pracodawcy w ramach <i>whistleblowingu</i> .....</b>	<b>220</b>
7.1. Swoboda wypowiedzi a prawo pracownika do krytyki w stosunkach pracy ..	220
7.2. Dopuszczalność krytyki pracodawcy przez pracownika .....	227
7.3. Prawo do krytyki pracodawcy przedstawicielstw pracowniczych oraz niektórych grup społeczno-zawodowych pracowników .....	235
7.4. Granice dopuszczalnej krytyki pracodawcy i sankcje z tytułu ich przekroczenia .....	239
7.5. Zakres tzw. dozwolonej publicznej krytyki pracodawcy .....	244
<b>Rozdział 8. Ochrona sygnalistów podejmujących działania w dozwolonych (nakazanych) granicach .....</b>	<b>248</b>
8.1. Środki prawne przysługujące <i>whistleblowerom</i> na gruncie prawa pracy .....	248
8.1.1. Ochrona powszechna sygnalisty przed zwolnieniem z pracy .....	248
8.1.2. Szczególna ochrona trwałości zatrudnienia <i>whistleblowera</i> .....	256
8.1.3. Ochrona <i>whistleblowerów</i> przed działaniami odwetowymi, dyskryminacją i innym niekorzystnym traktowaniem .....	259

8.1.3.1. Pojęcie działań odwetowych .....	259
8.1.3.2. Rola i znaczenie dotychczasowych instytucji prawnych w zakresie ochrony sygnalistów .....	261
8.1.3.3. Zakres i środki realizacji następczej ochrony sygnalistów przed odwetem na tle prawa Unii Europejskiej .....	265
8.1.3.4. Regulacja ochrony przed działaniami odwetowymi w układach zbiorowych pracy i innych aktach wewnątrzzakładowych .....	274
8.2. Środki prawne przysługujące na gruncie prawa cywilnego, karnego i administracyjnego .....	276
8.2.1. Odpowiedzialność cywilnoprawna. Zakaz tzw. klauzul kneblujących ..	276
8.2.2. Odpowiedzialność karna. Ochrona przed odpowiedzialnością karną za ujawnienie danych oraz tajemnicy ustawowej .....	279
8.2.3. Środki administracyjnoprawne zapobiegające naruszeniu prawa w zakładach pracy wynikające z odrębnych ustaw .....	283
8.3. Rola przedstawicielstw pracowniczych oraz organów wyspecjalizowanych w ochronie praw pracowniczych i obywatelskich sygnalistów .....	286
8.3.1. Rzecznik Praw Obywatelskich .....	286
8.3.2. Państwowa Inspekcja Pracy .....	288
8.3.3. Rola i znaczenie Społecznej Inspekcji Pracy oraz przedstawicielstw pracowniczych we wspieraniu <i>whistleblowingu</i> .....	290
<b>Rozdział 9. Ochrona prewencyjna sygnalistów w zatrudnieniu .....</b>	<b>297</b>
9.1. Profilaktyka i polityka prewencyjna pracodawcy .....	297
9.2. Wewnętrzne procedury sygnalizowania nieprawidłowości. Zakładowe procedury zgłaszania naruszeń i systemy ochrony sygnalistów ( <i>compliance</i> ) .	301
9.3. Kodeksy etyki i inne dokumenty organizacji .....	314
<b>Rozdział 10. Rozważania końcowe. Podsumowanie i wnioski <i>de lege ferenda</i> ....</b>	<b>319</b>
<b>Bibliografia .....</b>	<b>338</b>
<b>Indeks osób .....</b>	<b>372</b>