

Spis treści

WSTĘP

7

ROZDZIAŁ 1. ORGANIZACYJNE FORMY ADMINISTRACJI PUBLICZNEJ W POLSCE I ZASADY ICH FINANSOWANIA (Agata Bury) 11

1.1. Sektor finansów publicznych	11
<i>Jednostki budżetowe</i>	12
<i>Samorządowe zakłady budżetowe</i>	13
<i>Państwowe fundusze celowe</i>	14
<i>Institucje gospodarki budżetowej</i>	15
<i>Agencje wykonawcze</i>	16
<i>Pozostałe podmioty</i>	17
1.2. Fundusze publiczne	18
1.3. Zasady prowadzenia gospodarki finansowej w sektorze publicznym	20
1.4. Budżet państwa	21
<i>Wydatki sztywne</i>	22
<i>Dochody budżetu państwa</i>	23
1.5. Budżet środków europejskich	24
1.6. Klasyfikacja budżetowa	25
1.7. Finanse samorządu terytorialnego	27
1.8. Deficyt budżetu państwa, dług skarbu Państwa, państwowy dług publiczny	31
<i>Zarządzanie państwowym długiem publicznym</i>	31
1.9. Planowanie wieloletnie w układzie zadaniowym	33
<i>Pytania kontrolne i zagadnienia do dyskusji:</i>	34

ROZDZIAŁ 2. SYSTEM GOSPODARKI KOMUNALNEJ (Monika Stachowicz) 35

2.1. Definicja i zakres gospodarki komunalnej	35
2.2. Specyfika usług komunalnych	38
2.3. Obowiązki gminy – organizatora usług komunalnych	39
2.4. Przedsiębiorstwo komunalne – usługodawca	41
2.5. Formy organizacyjno-prawne przedsiębiorstw komunalnych	42
2.6. Inne formy organizacji i świadczenia usług komunalnych	47
<i>Umowy cywilnoprawne</i>	47
<i>Związki i porozumienia międzygminne</i>	48
<i>Holding komunalny</i>	49
2.7. Odbiorcy usług komunalnych	50
2.8. Charakterystyka wybranych usług komunalnych	51

ROZDZIAŁ 3. KOMUNIKACJA SPOŁECZNA A ZARZĄDZANIE MIASTEM	
(Danuta Stawasz, Aleksandra Nowakowska)	61
3.1. Miasto – użytkownicy, zagospodarowanie, rozwój	63
3.2. Istota komunikacji społecznej w zarządzaniu miastem	67
3.3. Specyfika systemu komunikowania publicznego	72
3.4. Trzy aspekty komunikacji społecznej w zarządzaniu miastem	74
3.5. Komunikacja społeczna jako podstawa budowania partnerstwa publiczno-prywatnego	76
3.6. Komunikacja społeczna a realizacja projektów w mieście	79
<i>Pytania kontrolne i zagadnienia do dyskusji:</i>	81
 ROZDZIAŁ 4. ZARZĄDZANIE ROZWOJEM KOMUNALNEJ INFRASTRUKTURY TECHNICZNEJ (Magdalena Wiśniewska)	 82
4.1. Istota infrastruktury (<i>pojęcie, cechy i funkcje</i>)	82
4.2. Infrastruktura techniczna a realizacja zadań własnych gminy	90
4.3. Infrastruktura techniczna jako składnik majątku komunalnego	93
4.4. Zarządzanie rozwojem infrastruktury technicznej w gminie	96
<i>Strategia rozwoju gminy a system infrastruktury technicznej</i>	96
<i>Planowanie rozwoju poszczególnych podsystemów infrastruktury technicznej w świetle prawa</i>	97
<i>Planowanie przestrzenne a rozwój infrastruktury technicznej</i>	102
4.5. Planowanie finansowe	103
<i>Finansowanie rozwoju infrastruktury technicznej</i>	105
<i>Zewnętrzne źródła finansowania inwestycji infrastrukturalnych</i>	106
4.6. Współpraca międzygminna	109
4.7. Współfinansowanie inwestycji przez społeczność lokalną	109
<i>Partnerstwo publiczno-prywatne</i>	110
4.7. Wybór inwestycji do realizacji	113
4.8. Wykonanie inwestycji	117
<i>Podsumowanie</i>	122
<i>Pytania kontrolne i zagadnienia do dyskusji:</i>	123
 ROZDZIAŁ 5. ZARZĄDZANIE LOGISTYCZNE W MIEŚCIE	 124
(Danuta Stawasz, Cezary Szydłowski)	
5.1. Istota logistyki a miasto	125
5.2. Logistyka miejska	129
5.3. Aspekty logistycznego zarządzania w mieście	140
<i>Podsumowanie</i>	148
<i>Pytania kontrolne i zagadnienia do dyskusji:</i>	149

ROZDZIAŁ 6. ZARZĄDZANIE PROCESAMI REWITALIZACJI	
(Danuta Stawasz)	150
6.1. Istota rewitalizacji	152
6.2. Uwarunkowania realizacji projektów rewitalizacyjnych	160
6.3. Zarządzanie procesem rewitalizacji	162
<i>Podsumowanie</i>	165
<i>Pytania kontrolne i zagadnienia do dyskusji:</i>	170
 ROZDZIAŁ 7. GOSPODARKA MIESZKANIOWA	
(Dorota Sikora-Fernandez)	168
7.1. System gospodarki mieszkaniowej	170
7.2. Rodzaje mieszkań z punktu widzenia podmiotów własności	177
7.3. Efektywne zarządzanie zasobami mieszkaniowymi	180
7.4. Ocena funkcjonowania systemu gospodarki mieszkaniowej w Polsce	183
<i>Podsumowanie</i>	188
<i>Pytania kontrolne i zagadnienia do dyskusji:</i>	189
 ROZDZIAŁ 8. SYSTEM GOSPODARKI ODPADAMI KOMUNALNYMI	
(Magdalena Wiśniewska)	190
8.1. Pojęcie i klasyfikacja odpadów	191
8.2. Regulacje UE wpływające na gospodarowanie odpadami komunalnymi	193
8.3. Obowiązki gmin w obszarze gospodarowania odpadami	
– geneza stanu prawnego	195
8.4. Stan prawny po uchwaleniu Ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy	
o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw	196
<i>Zadania gminy w gospodarowaniu odpadami komunalnymi</i>	196
<i>Analiza stanu gospodarki odpadami</i>	201
<i>Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi</i>	201
<i>Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy</i>	202
<i>Ograniczenie masy odpadów przekazanych do składowania</i>	203
<i>Regionalne instalacje przetwarzania odpadów</i>	205
<i>Uchwały rady gminy</i>	206
<i>Monitoring, kontrola i kary</i>	208
<i>Kampania edukacyjna i informacyjna</i>	209
<i>Podsumowanie</i>	209
<i>Pytania kontrolne i zagadnienia do dyskusji:</i>	210
 ROZDZIAŁ 9. ZARZĄDZANIE BEZPIECZEŃSTWEM PUBLICZNYM	
(Dariusz Mikołajczyk)	211
9.1. Bezpieczeństwo – pojęcie podstawowe	212

9.2. Zagrożenia bezpieczeństwa	217
<i>Katastrofa naturalna jako zagrożenie bezpieczeństwa publicznego</i>	223
8.3. System organizacji warunkujących bezpieczeństwo publiczne w Polsce	226
9.4. Zarządzanie bezpieczeństwem w gminie i powiecie	230
<i>Podsumowanie</i>	235
<i>Pytania kontrolne i zagadnienia do dyskusji:</i>	236

ROZDZIAŁ 10. NADZÓR, KONTROLA, KONTROLA ZARZĄDCZA ORAZ AUDYT ZEWNĘTRZNY (Cezary Szydłowski)	237
10.1. Nadzór i kontrola w jednostkach samorządu terytorialnego	238
10.2. Kontrola w jednostkach samorządu terytorialnego	244
<i>Kontrola zarządcza w jednostkach samorządu terytorialnego</i>	249
<i>Audyt wewnętrzny w jednostkach samorządu terytorialnego</i>	255
<i>Podsumowanie</i>	260
<i>Pytania kontrolne i zagadnienia do dyskusji:</i>	261
 <i>Bibliografia</i>	 262