

SPIS TREŚCI

| | |
|--|----|
| Wprowadzenie | 11 |
| | |
| 1. Instytucje międzynarodowe i globalne zarządzanie | |
| – próba charakterystyki | 15 |
| <i>Marek Rewizorski</i> | |
| 1.1. Wprowadzenie | 15 |
| 1.2. Instytucjonalizacja stosunków międzynarodowych | 20 |
| 1.3. Neorealiści, neoliberalowie i instytucje międzynarodowe | 26 |
| 1.4. Globalne zarządzanie | 28 |
| 1.4.1. Nieglobalne zarządzanie | 29 |
| 1.4.2. Globalne niezarządzanie | 31 |
| 1.5. Wnioski | 35 |
| | |
| 2. ONZ jako polityczne centrum globalnego zarządzania | 41 |
| <i>Radosław Zenderowski, Anna Skolimowska</i> | |
| 2.1. Wprowadzenie | 41 |
| 2.2. Geneza i ewolucja Organizacji Narodów Zjednoczonych | 43 |
| 2.3. Podstawy prawne funkcjonowania | 51 |
| 2.4. Wymiary aktywności międzynarodowej | 52 |
| 2.5. Uwarunkowania i perspektywy rozwoju | 58 |
| 2.6. Wnioski | 60 |

| | |
|--|-----|
| 3. Rola Międzynarodowego Funduszu Walutowego w kształtowaniu globalnego zarządzania | 64 |
| <i>Karina Jędrzejowska</i> | |
| 3.1. Wprowadzenie | 64 |
| 3.2. Międzynarodowy Fundusz Walutowy w globalnym zarządzaniu finansami. | 65 |
| 3.2.1. Globalne zarządzanie finansami | 66 |
| 3.2.2. MFW a pozostałe elementy międzynarodowej architektury finansowej | 69 |
| 3.3. Geneza i organizacja Międzynarodowego Funduszu Walutowego | 73 |
| 3.3.1. Cele MFW | 73 |
| 3.3.2. Struktura organizacyjna MFW | 74 |
| 3.3.3. Finansowanie działalności MFW | 75 |
| 3.3.4. Obszary i formy działania MFW | 77 |
| 3.4. Od Bretton Woods do kryzysu <i>subprime</i> – ewolucja MFW | 79 |
| 3.4.1. Od upadku systemu z Bretton Woods do kryzysu meksykańskiego | 80 |
| 3.4.2. Kryzysy finansowe lat dziewięćdziesiątych XX wieku | 81 |
| 3.4.3. MFW w czasie kryzysu finansowego 2007–2008 | 82 |
| 3.5. <i>Quo vadis</i> , MFW? – wyzwania dla Międzynarodowego Funduszu Walutowego | 83 |
| 3.6. Wnioski | 85 |
| | |
| 4. Rola Banku Światowego w kształtowaniu globalnego zarządzania ... | 90 |
| <i>Marek Wróblewski</i> | |
| 4.1. Wprowadzenie | 90 |
| 4.2. Ewolucja i cele Banku Światowego | 91 |
| 4.3. Struktura funkcjonalna i organizacyjna Banku Światowego | 93 |
| 4.4. Funkcje Banku Światowego oraz struktura finansowa | 97 |
| 4.5. Bank Światowy w globalnej gospodarce – wybrane aspekty | 100 |
| 4.6. Krytyka aktywności oraz reformy wewnętrzne Banku Światowego | 104 |
| 4.7. Wnioski | 107 |

| | |
|--|-----|
| 5. Światowa Organizacja Handlu (WTO) w kształtowaniu globalnego zarządzania | 110 |
| <i>Zdzisław W. Puślecki</i> | |
| 5.1. Wprowadzenie | 110 |
| 5.2. WTO w kierunku nowych form globalnego zarządzania | 112 |
| 5.3. Ograniczanie neoprotekcjonizmu handlowego przez WTO a globalne zarządzanie | 115 |
| 5.4. Globalne zarządzanie WTO a zmiany systemu płatności bezpośrednich WPR UE | 119 |
| 5.5. Bezpieczeństwo żywnościowe, wzrost znaczenia porozumień bilateralnych i wzmocnienie rozwiązań normatywnych w świetle globalnego zarządzania WTO | 121 |
| 5.6. Próby przeciwdziałania niestabilności cen na rynku światowym poza WTO | 124 |
| 5.7. Zwiększanie integralności i przejrzystości instrumentów pochodnych na rynkach towarowych w ramach globalnego zarządzania WTO | 125 |
| 5.8. Wnioski | 127 |
| | |
| 6. Rola OECD w kształtowaniu globalnego zarządzania. Miękki wymiar zarządzania | 137 |
| <i>Justyna Nakoneczna</i> | |
| 6.1. Wprowadzenie | 137 |
| 6.2. Geneza i ewolucja | 138 |
| 6.3. Misja i cele OECD | 140 |
| 6.4. Działania OECD w zakresie globalnego zarządzania | 141 |
| 6.5. Wytyczne dla przedsiębiorstw wielonarodowych – przykład działania OECD w zakresie globalnego zarządzania | 149 |
| 6.6. Perspektywy rozwoju | 150 |
| 6.7. Wnioski | 151 |

| | |
|---|-----|
| 7. Unia Europejska wobec wyzwań globalnego zarządzania | 155 |
| <i>Beata Przybylska-Maszner</i> | |
| 7.1. Wprowadzenie | 155 |
| 7.2. Unia Europejska na arenie międzynarodowej | 156 |
| 7.3. Wymiary realizacji zewnętrznych polityk UE na arenie międzynarodowej a potencjał Unii Europejskiej. | 161 |
| 7.4. Wyznaczniki potencjału Unii Europejskiej | 164 |
| 7.5. Wnioski. | 171 |
| | |
| 8. Rola i znaczenie Organizacji Współpracy Islamskiej w kształtowaniu globalnego zarządzania | 176 |
| <i>Przemysław Osiewicz</i> | |
| 8.1. Wprowadzenie | 176 |
| 8.2. Okoliczności utworzenia Organizacji Konferencji Islamskiej (OKI) i jej przekształcenia w Organizację Współpracy Islamskiej (OWI) | 177 |
| 8.3. Organy, struktura oraz państwa członkowskie OWI | 178 |
| 8.3.1. Organy i struktura organizacyjna | 178 |
| 8.3.2. Członkostwo. | 180 |
| 8.4. Cele, zasady i środki działania OWI | 181 |
| 8.4.1. Cele | 181 |
| 8.4.2. Zasady funkcjonowania. | 182 |
| 8.4.3. Środki działania | 184 |
| 8.5. Dziesięcioletni plan działania: Organizacja Współpracy Islamskiej wobec globalnych wyzwań XXI wieku | 184 |
| 8.6. Znaczenie globalne Organizacji Współpracy Islamskiej | 185 |
| 8.6.1. Interakcje z innymi uczestnikami stosunków międzynarodowych: Stanami Zjednoczonymi, Federacją Rosyjską, Unią Europejską, Organizacją Narodów Zjednoczonych, Chińską Republiką Ludową | 185 |
| 8.6.2. Grupa D-8 i jej potencjalne znaczenie: <i>Preferential Trade Agreement</i> | 188 |
| 8.7. Stanowisko i działalność OWI w wybranych kwestiach o znaczeniu międzynarodowym | 189 |

| | |
|--|------------|
| 8.7.1. Konflikt w Syrii | 189 |
| 8.7.2. Państwo Islamskie i jego działalność | 190 |
| 8.7.3. Kwestia palestyńska | 190 |
| 8.7.4. Kwestia cypryjska | 191 |
| 8.8. Wnioski | 193 |
| | |
| 9. Szanghajska Organizacja Współpracy i jej wpływ na kształtowanie globalnego zarządzania | 196 |
| <i>Małgorzata Sikora-Gaca</i> | |
| 9.1. Wprowadzenie | 196 |
| 9.2. Geneza i ewolucja | 198 |
| 9.3. Podstawy prawne | 204 |
| 9.4. Główne obszary działania | 206 |
| 9.5. Uwarunkowania i perspektywy rozwoju | 209 |
| 9.6. Wnioski | 211 |
| | |
| 10. G8, G20 i kształtowanie się globalnego zarządzania | 216 |
| <i>Marek Rewizorski</i> | |
| 10.1. Wprowadzenie | 216 |
| 10.2. Geneza i ewolucja G7 | 217 |
| 10.3. Wyłonienie się G8 i kwestia rosyjska | 220 |
| 10.4. Kryzysy finansowe, gospodarki wschodzące i utworzenie G20 | 222 |
| 10.5. G20 na poziomie ministerialnym | 224 |
| 10.6. G20 na poziomie przywódców państw | 227 |
| 10.7. Wnioski | 232 |
| | |
| Informacje o autorach | 239 |

WPROWADZENIE

U progu XXI wieku zarówno państwowi jak i pozapaństwowi aktorzy stosunków międzynarodowych stanęli przed koniecznością odnalezienia swojego miejsca w rzeczywistości, która jawi się jako coraz mniej klarowna. Dostrzegalne jest wyłanianie się wielu równoważnych centrów podejmowania decyzji, opierających swoje działanie na pluralizmie, współdziałaniu i odejściu od hierarchicznych relacji między podmiotami terytorialnymi a nieterytorialnymi. Towarzyszy temu idea zarządzania (*governance*). Wyraża się ono w dostosowywaniu indywidualnych i zbiorowych sposobów rozwiązywania wspólnych spraw tak, aby rozwiązywać pojawiające się nieustannie konflikty, łagodzić różnice interesów i w rezultacie zwiększać pole możliwej współpracy. Zasadniczą rolę odgrywają tu rozmaite formalne i nieformalne instytucje. Ich intencje mogą stać się katalizatorem działań grupowych.

Celem niniejszej książki jest analiza funkcjonowania instytucji międzynarodowych (norm, reżimów i organizacji międzynarodowych) w dobie globalnego zarządzania, a także przybliżenie czytelnikowi ich przeobrażeń. Gros rozważań poświęcono organizacjom międzynarodowym. Są one nie tylko strukturami organizującymi proces wykonywania postanowień reżimów międzynarodowych, ale najważniejszymi obok państw aktorami polityki globalnej. Ich rola polega na redukowaniu kosztów transakcyjnych związanych z osiaganiem umów międzynarodowych. Dzięki niższym kosztom rośnie efektywność współpracy międzynarodowej, a wszystkie zaangażowane w nią państwa zyskują, dzięki czerpaniu korzyści dostępnych dla nich w perspektywie długookresowej. Organizacje i szerzej instytucje międzynarodowe pozwalają na szukanie rozwiązań takich kwestii jak: wzrost roli państw niezachodnich w stosunkach międzynarodowych, kryzysy finansowe, bezpieczeństwo międzynarodowe i terroryzm, energetyka, zmiany klimatyczne, zdrowie, a nawet lawinowe zwiększanie się

liczby interakcji między państwami i ich obywatelami wywołane przez rewolucję w technologiach komunikacyjnych i pojawienie się cyberprzestrzeni. Na uwagę zasługuje fakt pojawiania się nowych struktur wykraczających poza charakterystykę organizacji międzynarodowych, takich jak fora czy też kluby współpracy międzynarodowej. Wskazuje to na dynamiczny rozwój globalnych sieci powiązań, które odgrywają zasadniczą rolę w tworzeniu, rozwijaniu, dyfuzji i implementacji rozmaitych norm, zasad i regulacji obejmujących coraz to nowe dziedziny począwszy od nadzoru bankowego a skończywszy na polityce ochrony zdrowia. Przykładem centrum globalnej struktury sieciowej będącego forum dialogu między państwami a podmiotami niepaństwowymi w zakresie globalnego zarządzania (*global governance*), jest grupa dwudziestu (G20). W sieci G20 znajdują się nie tylko państwa ale również ważne instytucje międzynarodowe – Międzynarodowy Fundusz Walutowy, G8, Organizacja Współpracy Islamskiej czy Szanghajska Organizacja Współpracy.

Dążąc do osiągnięcia celu badawczego autorzy nie tylko skupili się na genezie, ewolucji, podstawach prawnych, strukturze, misji, zasadach, środkach funkcjonowania i celach charakteryzowanych struktur, ale próbując wyjść poza deskrypcję, czyli opis tego jaka była i jaka jest obecnie rzeczywistość, w której przyszło funkcjonować instytucjom międzynarodowym, dążyli do realizacji szeregu innych funkcji badawczych.

Skupiając się na realizacji funkcji eksplanacyjnej, a więc pytając o przyczyny zaistnienia danego zjawiska i jego skutki zarówno w wymiarze regionalnym jak również globalnym, podjęli trud wyjaśniania m.in. istoty globalnego zarządzania i zjawiska instytucjonalizacji stosunków międzynarodowych, przy uwzględnieniu odmiennych ujęć teoretycznych, zanalizowali stanowisko i działalność Organizacji Współpracy Islamskiej w odniesieniu do stosunkowo nowych, pojawiających się kwestii takich jak konflikt w Syrii czy pojawienie się Państwa Islamskiego, dokonali oglądu „miękkiego wymiaru zarządzania” na przykładzie oddziaływania OECD na funkcjonowanie przedsiębiorstw międzynarodowych a także podjęli temat wpływu działań podejmowanych przez WTO na bezpieczeństwo żywnościowe i regulację cen towarów rolnospożywczych.

Realizując funkcję prognostyczną szukali odpowiedzi na pytanie o to, w jaki sposób wybrane instytucje będą wpływać na rzeczywistość międzynarodową w przyszłości. Wskazano m.in. ma scenariusze relacji między G8 i G20 – dwoma głównymi forami zachodzenia globalnego zarządzania, a także określono uwarunkowania i perspektywy rozwoju Organizacji Narodów Zjednoczonych.

Wiele uwagi poświęcono też poszukiwaniu odpowiedzi na pytania związane z doborem najwłaściwszych środków osiągnięcia zamierzonych rezulta-

tów. Pytając: na ile reforma systemu głosów ważonych w MFW może zwiększyć jej efektywność w walce z kryzysami finansowymi? czy Bank Światowy adekwatnie alokuje środki na rozwój państw biednych? czy regionalne i globalne szczyty liderów są skuteczniejszą metodą zarządzania globalnymi dobrami publicznymi od tzw. „twardego prawa”?, starano się uwypuklić funkcję instrumentalną, która w politologii i nauce o stosunkach międzynarodowych łączy się z procesem decydowania politycznego, w szczególności zapewniania efektywności podejmowanych decyzji. Niemalą rolę odgrywają tutaj liderzy – ich doświadczenie, autorytet (bądź jego brak), poglądy i przekonania, wyznawany system wartości, słowem wielość cech składających się na osobowość każdego z przywódców.

Tak sformułowany cel pracy jak i взгляд na realizację funkcji poznawczej wpłynęły na specyfikę konstrukcyjną każdego z rozdziałów. Pod względem przedmiotowym skupiono się na najistotniejszych instytucjach globalnego zarządzania, począwszy od jego politycznego centrum, za które uznano ONZ, przez grupę organizacji o profilu gospodarczym (MFW – finanse, Bank Światowy – sprawy rozwojowe, WTO – handel międzynarodowy), a także OECD, stosunkowo słabo poznaną organizację specjalizującą się w tzw. „zarządzaniu paliatywnym”. W kolejnych rozdziałach skoncentrowano uwagę na organizacjach regionalnych: Unii Europejskiej, Organizacji Współpracy Islamskiej, Szanghajskiej Organizacji Współpracy, które także wpisują się w procesy globalnego zarządzania. Ostatni rozdział poświęcono G8 i G20, stosunkowo nowym strukturom wyłaniającym się od lat 70. ubiegłego wieku, niebędącymi organizacjami międzynarodowymi.

W książce wykorzystano wiele materiałów źródłowych, dokumentów, monografii, artykułów i materiałów internetowych głównie w językach: polskim, angielskim, niemieckim i rosyjskim. Rzecz jasna, nie wszystkie aspekty związane z działalnością instytucji globalnego zarządzania zostały podniesione. Nie byłoby to ani możliwe, ani celowe. Globalne zarządzanie jest wciąż w znacznej mierze niedookreślone, co uwidoczniło w rozdziale pierwszym poświęconym w znacznej mierze próbom jego konceptualizacji. Ponadto wobec wielości pojawiających się problemów i zagadnień badawczych niejako z konieczności dokonano wyboru tylko części z nich. Priorytetem była krytyczna analiza funkcjonowania instytucji globalnego zarządzania pozwalająca na sformułowanie wniosków odnośnie do poprawy ich efektywności. To od oceny czytelników będzie zależać, czy tenże cel został zrealizowany. Mając nadzieję na pozytywny odbiór książki wszyscy badacze, którzy wnieśli wkład w jej powstanie, pragną wyrazić podziękowania dla recenzentów – profesorów: Tadeusza Wallasa oraz Marka Leszczyńskiego za wnikliwe uwagi i krytykę. W imieniu wszystkich

badaczy zaangażowanych w to przedsięwzięcie naukowe wyrażam nadzieję, że niniejsza książka okaże się pomocna w badaniach i dydaktyce, a ponadto znajdzie wielu odbiorców pragnących poszerzyć zakres posiadanej wiedzy z zakresu nauk politycznych i stosunków międzynarodowych.

Marek Rewizorski