

PRAWNOUSTROJOWE  
ATRYBUTY  
AKTÓW NORMATYWNYCH  
PREZYDENTA  
AMERYKAŃSKIEGO



KRZYSZTOF F. BOLT

PRAWNOUSTROJOWE  
ATRYBUTY  
AKTÓW NORMATYWNYCH  
PREZYDENTA  
AMERYKAŃSKIEGO

WYDAWNICTWO  
UNIwersytetu GDAŃSKIEGO  
GDAŃSK 2016

Stan prawny na 7 lipca 2015 r.

Recenzenci

prof. zw. dr hab. Roman Tokarczyk  
dr hab. Wojciech Lamentowicz, prof. WSAiB

Redaktor Wydawnictwa

Agnieszka Kubicka

Projekt okładki i stron tytułowych

Andrzej Taranek

Skład i łamanie

Maksymilian Biniakiewicz

Publikacja sfinansowana przez Wyższą Szkołę Bankową w Gdańsku

© Copyright by Uniwersytet Gdański

Wydawnictwo Uniwersytetu Gdańskiego

ISBN 978-83-7865-325-7

Wydawnictwo Uniwersytetu Gdańskiego

ul. Armii Krajowej 119/121, 81-824 Sopot

tel./fax 58 523 11 37, tel. 725 991 206

e-mail: [wydawnictwo@ug.edu.pl](mailto:wydawnictwo@ug.edu.pl)

[www.wyd.ug.edu.pl](http://www.wyd.ug.edu.pl)

Księgarnia internetowa: [www.kiw.ug.edu.pl](http://www.kiw.ug.edu.pl)

## Spis treści

Wykaz skrótów .....	9
1. Wybrane źródła prawa .....	9
2. Publikatory .....	9
3. Instytucje i organizacje .....	10
4. Inne skróty .....	11
Wstęp .....	13
1. Wprowadzenie .....	13
2. Zakres pracy, hipotezy i metody badawcze .....	14
3. Organizacja opracowania .....	22
4. Stan badań .....	22
Rozdział 1. Ogólna charakterystyka amerykańskiego systemu prawa .....	29
1.1. Prolog .....	29
1.2. Źródła prawa amerykańskiego .....	31
1.2.1. Formalny system prawa .....	31
1.2.2. Kultura prawna i nieformalne źródła prawa .....	39
1.3. Prawo powszechne <i>common law</i> .....	45
1.3.1. Konwencjonalne prawo precedensowe .....	45
1.3.2. Precedensowe interpretacje prawa stanowionego .....	49
1.3.3. Rola ławy przysięgłych .....	53
1.4. Żywa konstytucja .....	59
1.5. Koncepcja aktu normatywnego władzy wykonawczej .....	69
Rozdział 2. Kompetencje prezydenta do stanowienia prawa .....	76
2.1. Domniemane uprawnienia prawotwórcze prezydenta .....	76
2.2. Teoria źródeł prawa a praktyka prawodawcza prezydenta .....	85
2.3. Kompetencje prezydenta delegowane przez Kongres .....	88
2.4. Stan zagrożenia państwa .....	94
2.4.1. Nadzwyczajne uprawnienia prezydenta .....	95
2.4.2. Stan wojenny .....	101
2.4.3. Stan zagrożenia .....	105
2.4.4. Ramowe regulacje .....	110
2.5. Kierownictwo polityki zagranicznej .....	119
2.6. Ramy konstytucyjne legislacji egzekutywy .....	127
2.7. „Prezydentura imperialna” .....	133
2.7.1. Ewolucja władzy prezydenta Stanów Zjednoczonych .....	133
2.7.2. Przywracanie równowagi między władzą ustawodawczą i władzą wykonawczą .....	138

Rozdział 3. Prezydent a organy administracyjne . . . . .	143
3.1. Uwagi wstępne . . . . .	143
3.2. Zwierzchnik władzy wykonawczej . . . . .	147
3.2.1. Administracyjnoprawna regulacja gospodarki . . . . .	147
3.2.2. Obsada stanowisk w administracji publicznej . . . . .	151
3.3. Prezydencki nadzór nad organami administracyjnymi . . . . .	158
3.3.1. Federalne departamenty wykonawcze . . . . .	158
3.3.2. Niezależne organy regulujące . . . . .	161
3.3.3. Mechanizm funkcjonowania dyrektyw prezydenckich . . . . .	165
3.4. Amerykańskie prawo administracyjne . . . . .	170
3.4.1. Prawo administracyjne w zarysie . . . . .	170
3.4.2. Prezydencka kontrola legislacji administracyjnej . . . . .	180
Rozdział 4. Konstrukcja aktu normatywnego prezydenta . . . . .	185
4.1. Moc prawna aktów stanowiących przez prezydenta . . . . .	185
4.1.1. Zróżnicowanie aktów urzędowych prezydenta . . . . .	185
4.1.2. Kontrola legislacji egzekutywy przez Kongres . . . . .	192
4.1.3. Kontrola sądowa aktów normatywnych prezydenta . . . . .	196
4.2. Proklamacje i rozporządzenia prezydenckie . . . . .	198
4.3. Dyrektywy bezpieczeństwa narodowego . . . . .	208
4.4. Inne instrumenty egzekutywy . . . . .	214
4.5. Doktryny prezydenckie . . . . .	219
Rozdział 5. Etapy ewolucji aktów egzekutywy do połowy XX wieku . . . . .	222
5.1. Wstęp . . . . .	222
5.2. Pierwszych piętnastu prezydentów – budowanie państwowości Stanów Zjednoczonych . . . . .	222
5.3. Abraham Lincoln – utrzymanie jedności Stanów Zjednoczonych . . . . .	229
5.4. Następnym piętnastu prezydentów – wejście Stanów Zjednoczonych na arenę światową . . . . .	234
5.5. Franklin Roosevelt – budowanie amerykańskiego aparatu administracyjnego . . . . .	239
5.5.1. Wielki kryzys gospodarczy – nowy ład prawny . . . . .	239
5.5.2. Okres II wojny światowej . . . . .	252
5.6. Doktryna Trumana – powstrzymywanie światowego komunizmu . . . . .	257
Rozdział 6. Wybrane obszary legislacji egzekutywy po II wojnie światowej . . . . .	267
6.1. Regulacja pieniądza w obiegu . . . . .	267
6.1.1. Rezygnacja z parytetu złota i srebra . . . . .	267
6.1.2. „Szok Nixona” . . . . .	276
6.1.3. Pieniądz symboliczny . . . . .	289
6.2. Regulacja zamówień publicznych i handlu zagranicznego . . . . .	293
6.2.1. Zamówienia publiczne . . . . .	293
6.2.2. Handel zagraniczny . . . . .	300
6.3. Ochrona informacji i monitorowanie cyberprzestrzeni . . . . .	307
6.3.1. Dostęp do informacji publicznej . . . . .	307
6.3.2. Ochrona informacji niejawnych . . . . .	309
6.3.3. Prawo nieujawniania informacji . . . . .	316

---

6.3.4. Przekaz informacji w cyberprzestrzeni . . . . .	324
6.3.5. Przecieki tajnej informacji w erze cyfryzacji. . . . .	334
Rozdział 7. Uprawnienia wojenne prezydenta . . . . .	346
7.1. Wojna jako stały element amerykańskiej prezydentury. . . . .	346
7.1.1. Cywilny nadzór nad siłami zbrojnymi . . . . .	346
7.1.2. Wojna jako stały składnik doświadczenia narodowego. . . . .	351
7.2. Działania zbrojne bez wypowiedzenia wojny przez Kongres . . . . .	361
7.2.1. Okres zimnej wojny . . . . .	362
7.2.2. Rezolucja o kompetencjach wojennych . . . . .	367
7.3. Rozwój amerykańskiego prawa antyterrorystycznego. . . . .	372
7.3.1. Zamach terrorystyczny 11 września 2001 roku. . . . .	373
7.3.2. Kwestia więźniów w wojnie z terroryzmem. . . . .	382
7.3.3. Strategia antyterrorystyczna prezydenta Obamy . . . . .	395
7.4. Relacje rasowe w Stanach Zjednoczonych. . . . .	401
7.4.1. Zniesienie niewolnictwa i segregacji rasowej . . . . .	401
7.4.2. Polityka zapewniania równych szans . . . . .	409
Rozważania końcowe. . . . .	415
1. Rozważania prawnoporównawcze . . . . .	415
2. Podsumowanie . . . . .	422
Bibliografia . . . . .	431
1. Źródła prawa. . . . .	431
1.1. Legislacja ustawowa . . . . .	431
1.2. Akty prezydentów Stanów Zjednoczonych. . . . .	437
1.3. Orzecznictwo sądów federalnych. . . . .	452
1.4. Inne źródła prawa lub rozpoznania prawa . . . . .	457
2. Literatura . . . . .	461
Spis tabel . . . . .	473
Spis wykresów i fotografii . . . . .	473
Spis ramek . . . . .	473