

Spis treści

Wstęp	9
Rozdział pierwszy	
Organ jednostki samorządu terytorialnego	13
I. Pojęcie organu administracji publicznej	13
1. Rodzaje organów administracji publicznej	20
2. Monokratyczność a kolegialność organu administracji publicznej	23
II. Pojęcie organu jednostki samorządu terytorialnego	28
III. Charakterystyka organów jednostek samorządu terytorialnego w ujęciu historycznym	33
1. Okres dwudziestolecia międzywojennego	34
2. Okres 1944 – 1950	42
3. Okres 1950 – 1990	45
4. Okres 1990 – 1998	49
5. Okres 1998 – 2002	58
6. Okres od roku 2002	64
IV. Charakterystyka organów jednostek samorządu terytorialnego w świetle obowiązującego ustawodawstwa	64
1. Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku	64
2. Samorządowe ustawy ustrojowe	67
3. Kodeks postępowania administracyjnego	78
4. Wnioski	81
Rozdział drugi	
Zadania i kompetencje monokratycznych organów jednostek samorządu terytorialnego	83
I. Zadania i kompetencje wójta, starosty i marszałka województwa	83
1. Reprezentacja jednostek samorządu terytorialnego	83
A. Reprezentacja w sferze publicznoprawnej	90
B. Reprezentacja w sferze cywilnoprawnej	90
a) reprezentacja gminy w sferze cywilnoprawnej	90
b) reprezentacja powiatu w sferze cywilnoprawnej	97
c) reprezentacja województwa w sferze cywilnoprawnej	101
d) szczególne przypadki jednoosobowej reprezentacji gminy, powiatu i województwa w sferze cywilnoprawnej	102
e) kontrasygnota skarbnika	106
– przedmiotowy zakres czynności prawnych wymagających kontrasygnaty	107
– skutki braku kontrasygnaty	110
– prawo odmowy kontrasygnaty	113
2. Kierowanie bieżącymi sprawami	116

3. Kierowanie odpowiednim urzędem	118
4. Uprawnienia kierownicze wynikające z zespolenia administracji.....	122
5. Wydawanie decyzji administracyjnych.....	134
A. Dekoncentracja wewnętrzna uprawnień orzecznich.....	138
B. Dekoncentracja zewnętrzna uprawnień orzecznich w gminie.....	149
6. Uprawnienia personalne	155
A. Wpływ starosty i marszałka województwa na skład personalny zarządu	155
B. Wyłączna kompetencja wójta do powoływania swoich zastępców.....	158
C. Wyłączna kompetencja wójta, starosty i marszałka w zakresie obsady stanowiska skarbnika	165
7. Obowiązki informacyjne	166
A. Obowiązek przedkładania uchwał i zarządzeń organom nadzoru	166
B. Obowiązek przedkładania informacji i danych na żądanie organu nadzoru	167
II. Zadania i kompetencje starosty i marszałka jako przewodniczącego zarządu.....	168
1. Doraźne działania przewodniczącego zarządu	168
2. Organizowanie pracy zarządu	170
III. Zadania i kompetencje wójta i starosty	171
1. Uprawnienia wójta i starosty podczas stanów nadzwyczajnych.....	171
2. Reprezentacja gminy i powiatu w związku	176
3. Obowiązek wójta i starosty przedłożenia przepisów porządkowych	181
IV. Zadania i kompetencje wójta.....	183
1. Przygotowywanie projektów uchwał rady gminy.....	184
2. Gospodarowanie mieniem gminy.....	186
3. Wykonanie budżetu gminy.....	190
4. Zatrudnianie i zwalnianie kierowników gminnych jednostek organizacyjnych.....	195
5. Uprawnienia prawotwórcze wójta	196
A. Stanowienie przepisów prawa miejscowego	196
a) przepisy wykonawcze.....	196
b) przepisy porządkowe.....	197
c) przepisy ustrojowo-organizacyjne	200
B. Charakter prawny pozostałych zarządzeń wójta.....	205
C. Subdelegacja kompetencji prawotwórczych.....	207
D. Podsumowanie	209
6. Uprawnienia wójta w zakresie organizacji pracy rady gminy.....	209
7. Obowiązki informacyjne w zakresie gospodarki finansowej.....	210

Rozdział trzeci**Nadzór nad działalnością monokratycznych****organów jednostek samorządu terytorialnego 213****I. Środki informacyjno-doradcze 216**

1. Prawo żądania informacji i danych..... 217

2. Obowiązek przedłożenia organom nadzoru określonych uchwał i zarządzeń 220

3. Obowiązek przedłożenia projektu budżetu..... 228

4. Zasada jawności działania organów jednostek samorządu terytorialnego..... 228

II. Środki korygujące..... 230

1. Zatwierdzenie, uzgodnienie i zaopiniowanie..... 230

2. Stwierdzenie nieważności 234

3. Wstrzymanie wykonania uchwały lub zarządzenia 244

4. Zarządzenie zastępcze..... 246

III. Środki personalne..... 254

1. Środki o charakterze wewnętrznym 254

A. Odwołanie wójta..... 254

B. Odwołanie starosty i marszałka..... 256

2. Środki zewnętrzne..... 257

A. Środki nadzoru nad wójtem..... 257

B. Środki nadzoru nad starostą i marszałkiem województwa 264

Rozdział czwarty**Prezydent miasta na prawach powiatu 269****I. Wzajemne relacje pomiędzy prezydentem miasta na prawach powiatu a starostą 272****II. Współdziałanie prezydenta miasta na prawach powiatu w postępowaniu administracyjnym..... 276****III. Przepisy prawa miejscowego stanowione przez prezydenta miasta na prawach powiatu 279****Zakończenie..... 281****Bibliografia 287****Wykaz aktów prawnych i orzeczeń 320**