

# Organy ochrony środowiska w Polsce i Unii Europejskiej



Diana Trzcńska Natalia Tucholska Marta Żurawik-Paszkowska

---

# Organy ochrony środowiska w Polsce i Unii Europejskiej

---

pod redakcją Diany Trzcńskiej

Wydawnictwo Uniwersytetu Gdańskiego

Gdańsk 2016

Recenzent  
*prof. dr hab. Bartosz Rakoczy*

Redaktor Wydawnictwa  
*Agnieszka Kubicka*

Projekt okładki i stron tytułowych  
*Karolina Zarychta*

Skład i łamanie  
*Maksymilian Biniakiewicz*

Publikacja sfinansowana z działalności statutowej Katedry Prawa Gospodarczego  
Publicznego i Ochrony Środowiska Uniwersytetu Gdańskiego  
oraz ze środków Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Gdańsku



© Copyright by Uniwersytet Gdański  
Wydawnictwo Uniwersytetu Gdańskiego

ISBN 978-83-8206-495-7

Wydawnictwo Uniwersytetu Gdańskiego  
ul. Armii Krajowej 119/121, 81-824 Sopot  
tel./fax 58 523 11 37, tel. 725 991 206  
e-mail: [wydawnictwo@ug.edu.pl](mailto:wydawnictwo@ug.edu.pl)  
[www.wyd.ug.edu.pl](http://www.wyd.ug.edu.pl)

Księgarnia internetowa: [www.kiw.ug.edu.pl](http://www.kiw.ug.edu.pl)

## ■ Spis treści

Wykaz skrótów .....	9
Ustawy.....	9
Instytucje .....	10
Wstęp.....	11
Rozdział I. Ochrona środowiska jako zadanie publiczne.....	13
1. System prawa ochrony środowiska – uwagi ogólne (D. Trzcińska) ..	13
2. Prawo ochrony środowiska w Unii Europejskiej – uwagi szczegółowe (N. Tucholska) .....	22
3. Ochrona środowiska w Polsce – cele środowiskowe (D. Trzcińska) ..	26
4. Ochrona środowiska w Unii Europejskiej – cele wspólne w polityce ochrony środowiska (N. Tucholska).....	33
5. Rodzaje zadań administracji w dziedzinie ochrony środowiska (M. Żurawik-Paszkowska) .....	41
Rozdział II. Podmioty uczestniczące w ochronie środowiska .....	50
1. Organy administracji w Polsce. Uwagi ogólne (M. Żurawik-Paszkowska) .....	50
2. Współdziałanie organów w sferze ochrony środowiska (M. Żurawik-Paszkowska) .....	59
3. Podmioty korzystające ze środowiska (M. Żurawik-Paszkowska) .....	61
4. Organy ochrony środowiska w Polsce. Pojęcie (M. Żurawik-Paszkowska) .....	64
5. Typologia administracji z zakresu ochrony środowiska w Unii Europejskiej (N. Tucholska).....	70
6. Klasyfikacja organów z zakresu ochrony środowiska (M. Żurawik-Paszkowska) .....	72

Rozdział III. Administracja ochrony środowiska w Unii Europejskiej (N. Tucholska).....	75
1. Parlament Europejski – Komisja Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności.....	75
2. Rada Europejska .....	78
3. Rada Unii Europejskiej (Rada) – Rada ds. Środowiska .....	78
4. Komisja Europejska .....	80
5. Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny – Sekcja Rolnictwa, Rozwoju Wsi i Środowiska Naturalnego.....	84
6. Komitet Regionów – Komisja Środowiska, Zmiany Klimatu i Energii .....	86
7. Europejski Bank Inwestycyjny.....	87
8. Agencje Unii Europejskiej – Europejska Agencja Środowiska .....	90
9. Trybunał Sprawiedliwości Unii Europejskiej (TSUE) .....	93
Rozdział IV. Organy ochrony środowiska w Polsce.....	96
1. Organy administracji rządowej.....	96
1.1. Minister właściwy ds. środowiska (M. Żurawik-Paszkowska) ...	96
1.2. Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska (M. Żurawik-Paszkowska) .....	103
1.3. Główny Inspektor Ochrony Środowiska (M. Żurawik-Paszkowska) .....	108
1.4. Prezes Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej (D. Trzcińska).....	112
1.5. Prezes Państwowej Agencji Atomistyki (N. Tucholska).....	115
1.6. Prezes Wyższego Urzędu Górniczego (D. Trzcińska).....	116
1.7. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska (D. Trzcińska). ....	119
1.8. Wojewoda (N. Tucholska) .....	145
1.9. Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska (M. Żurawik-Paszkowska) .....	146
1.10. Wojewódzki konserwator zabytków (N. Tucholska) .....	152
1.11. Dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej (D. Trzcińska).....	154
1.12. Dyrektor urzędu morskiego (D. Trzcińska).....	158
1.13. Dyrektorzy okręgowych urzędów górniczych i dyrektorzy Specjalistycznego Urzędu Górniczego (D. Trzcińska) .....	160
1.14. Dyrektor parku narodowego (D. Trzcińska) .....	161
1.15. Dyrektor parku krajobrazowego (M. Żurawik-Paszkowska)....	164

2. Organy administracji samorządowej w ochronie środowiska (N. Tucholska) .....	167
2.1. Wójt, burmistrz, prezydent miasta .....	167
2.2. Starosta .....	170
2.3. Marszałek województwa .....	173
2.4. Sejmik województwa, rada gminy, rada powiatu .....	175
3. Instytucje ochrony środowiska .....	177
3.1. Państwowa Rada Ochrony Przyrody (D. Trzcińska).....	177
3.2. Regionalna Rada Ochrony Przyrody (M. Żurawik-Paszkowska) .....	178
3.3. Krajowa Komisja ds. Ocen Oddziaływania na Środowisko (M. Żurawik-Paszkowska) .....	181
3.4. Regionalne Komisje ds. Ocen Oddziaływania na Środowisko (M. Żurawik-Paszkowska) .....	182
3.5. Rada naukowa parku narodowego działająca przy dyrektorze parku narodowego „Środowisko” (N. Tucholska)....	184
3.6. Rada parku krajobrazowego lub rada zespołu parków krajobrazowych działająca przy dyrektorze parku krajobrazowego lub dyrektorze zespołu parków krajobrazowych „Środowisko” (N. Tucholska) .....	185
Rozdział V. Specyfika administracji ochrony środowiska w Polsce i Unii Europejskiej .....	187
1. Wartości w działaniu organów ochrony środowiska (M. Żurawik-Paszkowska) .....	187
2. Specyfika funkcji i kompetencji organów ochrony środowiska (D. Trzcińska) .....	194
3. Uwagi końcowe dotyczące systemu organów ochrony środowiska w Polsce i Unii Europejskiej (D. Trzcińska, N. Tucholska).....	197
Bibliografia .....	204