

SPIS TREŚCI

I. Przedmiot nowelizacji. - str. 7

1. przyczyny postępowania wprowadzenia zmian do Kodeksu postępowania administracyjnego (k.p.a) oraz niektórych innych ustaw; - str. 7
2. zakres wprowadzonych zmian ustawą nowelizującą – ustawa z dnia 7 kwietnia 2017 r. o zmianie ustawy Kodeks postępowania administracyjnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U.2017.935 z dnia 12 maja 2017 r.); - str. 7
3. cel wprowadzenia nowelizacji. - str. 8

II. Zmiany dotyczące zasad ogólnych postępowania administracyjnego. - str. 9

1. omówienie i przedstawienie zasad ogólnych Kodeksu postępowania administracyjnego (art. 6-16 k.p.a.) w tym nowych zasad ogólnych wprowadzonych nowelizacją do Kodeksu postępowania administracyjnego: - str. 9

- a) zasada praworządności – art. 6 k.p.a. - str. 9
- b) zasada prawdy obiektywnej – art. 7 k.p.a. - str. 9
- c) zasada niedających się usunąć wątpliwości na korzyść strony – art. 7a k.p.a. - str. 10
- d) zasada współdziałania organów administracji – art. 7b k.p.a. - str. 12
- e) zasada pogłębiania zaufania obywateli, zasady proporcjonalności, bezstronności i równego traktowania – str. 12
- f) zasada pewności prawa – art. 8 § 2. k.p.a. - str. 13
- g) zasada informowania stron – art. 9 k.p.a. - str. 14
- h) zasada czynnego udziału strony w postępowaniu – art. 10 k.p.a. - str. 14
- i) zasada przekonywania – art. 11 k.p.a. - str. 15
- j) zasada szybkości i prostoty postępowania – art. 12 k.p.a. - str. 15
- k) zasada ugodowego załatwiania spraw – art. 13 k.p.a. - str. 15
- l) zasada pisemności – art. 14 k.p.a. - str. 16
- ł) zasada dwuinstancyjności postępowania – art. 15 k.p.a. - str. 17
- m) zasada trwałości decyzji – art. 16 k.p.a. - str. 17
- n) zasada rozstrzygania niedających się usunąć wątpliwości co do stanu faktycznego na korzyść strony – art. 81a k.p.a. - str. 18

III. Zmiany w dziale I, rozdziale 7 k.p.a. – Załatwianie spraw. - str. 19

1. zmiany w art. 35-38 k.p.a. - str. 19
 - a) Art. 35 k.p.a. [Terminy załatwiania spraw] – str. 19
 - b) Art. 36 k.p.a. [Obowiązek organu po upływie terminu załatwienia sprawy] – str. 19
 - c) Art. 37 k.p.a. [Środki zwalczania bezczynności] – str. 20
2. zmiana art. 2 ustawy o samorządowych kolegiach odwoławczych w kontekście wprowadzenia instytucji ponaglenia; - str. 23
3. zmiany przepisów art. 52 § 2 oraz 53 § 5 Prawa o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (p.p.s.a.); - str. 23
4. zmiana treści art. 38 k.p.a. – odpowiedzialność pracownika organu administracji za zwłokę w rozpoznaniu sprawy. - str. 23

IV. Zmiany w dziale I, rozdziale 8 k.p.a. – Doręczenia. - str. 25

1. wprowadzenie art. 39² k.p.a. – możliwość doręczeń na elektroniczne skrzynki podawcze korespondencji kierowanej do podmiotu publicznego; - str. 25
2. zmiana treści art. 49 k.p.a. – zawiadomienie poprzez publiczne ogłoszenie; - str. 25
3. nowy przepis art. 49a k.p.a. – zawiadamianie o decyzjach i czynnościach organu administracji poprzez publiczne ogłoszenie; tryb zaskarżania; - str. 25
4. nowy przepis art. 49b k.p.a. – udostępnianie stronie decyzji i postanowień na jej wniosek. - str. 25

V. Zmiany w dziale I, rozdziale 10 – Terminy. - str. 27

1. nowy art. 57 § 3a k.p.a. – zasady liczenia terminów w latach; - str. 27
2. zmiana art. 57 § 4 k.p.a. – liczenie terminów a dni wolne. - str. 27

VI. Zmiany w dziale II k.p.a. - str. 28

1. Rozdział 1 – Wszczęcie postępowania; zmiana treści art. 64 § 2 k.p.a. – nowy termin na uzupełnienie braków formalnych przez stronę. - str. 28
2. Rozdział 4 – Dowody: - str. 28
 - a) wprowadzenie nowego art. 76a § 2b – możliwość poświadczania odpisów pism za zgodność z oryginałem przez pracownika organu; - str. 28
 - b) zmiana treści art. 76a § 3; - str. 28
 - c) wprowadzenie nowego przepisu art. 79a k.p.a. – wskazywanie przez organ stronie niespełnionych przesłanek do wydania decyzji zgodnie z żądaniem strony; - str. 29
 - d) wprowadzenie nowego przepisu art. 81a k.p.a. – nakaz rozstrzygania niedających się rozstrzygnąć wątpliwości faktycznych na korzyść strony postępowania; wyjątki od stosowania tego przepisu; - str. 30
 - e) wprowadzenie do przepisu art. 83 § 4 k.p.a. – niemożność przesłuchania mediatora. - str. 30
3. Rozdział 5 – Rozprawa; zmiana treści art. 91 § 3 k.p.a. – sposób zawiadamiania stron nieznanych organowi na rozprawę. - str. 30
4. Rozdział 5a – Mediacja: - str. 31
 - a) *ratio legis* wprowadzenia nowego rozdziału o mediacji w postępowaniu administracyjnym; - str. 31
 - b) cel mediacji i uczestnicy mediacji – art. 96a k.p.a.; - str. 31
 - c) zasady wszczęcia mediacji – art. 96b k.p.a. oraz art. 96d k.p.a; str. 32
 - d) niedopuszczalność mediacji – art. 96c k.p.a; - str. 32
 - e) termin i przebieg mediacji – art. 96e k.p.a; - str. 32
 - f) kto może być mediatorem – art. 96f k.p.a; - str. 33
 - g) prawa i obowiązki mediatora – art. 96g k.p.a., 96i k.p.a., 96k k.p.a; - str. 33
 - h) obowiązki organu w trakcie mediacji – art. 96h k.p.a; - str. 34
 - i) jawność mediacji – art. 96j k.p.a; - str. 34
 - j) wynagrodzenie i koszty mediacji – art. 96j k.p.a; - str. 34
 - k) protokół z przebiegu mediacji – art. 96m k.p.a; - str. 35
 - l) forma zakończenia i mediacji i jej skutki – 96n k.p.a; - str. 35
 - m) zmiany innych przepisów w związku z wprowadzeniem instytucji mediacji – art. 35 § 5, 83 § 4, 96a-96n i 263 § 1, 263a i 264 § 1a k.p.a). - str. 36
5. Rozdział 7 – Decyzje: - str. 36
 - a) zmiana treści art. 106 § 6 k.p.a. – obowiązek informacyjny organu w zakresie wniesienia ponaglenia przez stronę; - str. 36
 - b) nowy przepis art. 106a k.p.a. – wprowadzenie nowej instytucji do procedury administracyjnej, tzw. posiedzenia w trybie współdziałania; - str. 37
 - c) zmiana treści art. 107 § 1 k.p.a. – elementy składowe decyzji; nowe – str. 38
obowiązki nałożone na organ w zakresie pouczenia stron w treści decyzji; możliwość zrzeczenia się odwołania przez stronę;
 - d) zmiana treści art. 110 k.p.a. – dodanie § 2, regulującego kwestię terminu związania organu milczącym rozstrzygnięciem sprawy; - str. 39
 - e) zmiana treści art. 112 – skutki błędnego pouczenia strony przez organ. - str. 39
6. Rozdział 6 – Uгода: str. 39
 - a) zmiana treści art. 114 k.p.a. – przesłanki umożliwiające zawarcie ugody; - str. 39
 - b) zmiana treści art. 116 § 1 k.p.a. – termin do zawarcia ugody, obowiązki organu; - str. 40

- c) zmiana treści art. 117 § 1 i 2 k.p.a., dodanie art. 117 § 1a k.p.a. – forma i elementy składowe ugody; - str. 40
 - d) wprowadzenie nowego przepisu art. 121a k.p.a. – ugoda zawierana w postępowaniu mediacyjnym. - str. 40
7. Rozdział 8a – Milczące załatwienie sprawy: - str. 41
- a) cel wprowadzenia nowej instytucji do k.p.a.; - str. 41
 - b) rodzaje spraw, które mogą być załatwione milcząco; przesłanki zastosowania instytucji; dwa rodzaje milczącego załatwienia sprawy przez organ – art. 122a k.p.a.; - str. 41
 - c) terminy, w jakich następuje milczące załatwienie sprawy – art. 122b-122d. k.p.a.; - str. 41
 - d) sposób zakończenia postępowania w sposób milczący; obowiązki organu w zakresie wydawania zaświadczeń na wniosek strony – art. 122e-122 f. k.p.a.; - str. 43
 - e) milczące załatwienie sprawy a powstanie skutku wydania decyzji ostatecznej – art. 122g k.p.a.; - str. 43
 - f) inne zmiany przepisów związane z wprowadzeniem instytucji milczącego załatwienia sprawy – zmiany w artykułach (art. 1 pkt 1, art. 122a-122g, art. 151 § 3, art. 155a, art. 158 § 1 zd. 2, art. 162a k.p.a.). - str. 44
8. Rozdział 10 – Odwołania: - str. 45
1. wprowadzenie nowego przepisu art. 127a k.p.a. – możliwość zrzeczenia się przez stronę prawa do wniesienia odwołania; - str. 45
2. fakultatywny wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy – zmiana art. 52 § 2 i 3 oraz 54a p.p.s.a. w związku z art. 127 § 3 k.p.a.; - str. 46
- a) zmiana treści art. 130 § 4 k.p.a. w kontekście przyznania stronie prawa do zrzeczenia się prawa do wniesienia odwołania; - str. 46
 - b) zmiana treści art. 136 k.p.a. – dodanie § 2, 3 i 4, dotyczących zmian w zakresie postępowania wyjaśniającego, prowadzonego przez organ odwoławczy; - str. 47
 - c) wprowadzenie do art. 138 k.p.a. nowych przepisów – art. 138 § 2a i 2b, dotyczących obowiązku określenia wytycznych przez organ odwoławczy w przypadku wydania decyzji kasatoryjnej; zmiana podstaw do wydania decyzji kasatoryjnej; - str. 48
 - d) sprzeciw od decyzji kasatoryjnej – art. 64a-64e p.p.s.a. - str. 48
9. Rozdział 12 – Wznowienie postępowania: - str. 50
- a) wprowadzenie nowego przepisu art. 151 § 3 k.p.a. – wyłączenie możliwości zastosowania milczącego sposobu załatwienia sprawy w postępowaniu w przedmiocie wznowienia postępowania. - str. 50
10. Rozdział 13 – Uchylenie, zmiana, stwierdzenie nieważności decyzji: - str. 50
- a) wprowadzenie nowego przepisu art. 155a k.p.a. – wyłączenie możliwości stosowania milczącego załatwienia sprawy w postępowaniach z art. 154 i 155 k.p.a.; - str. 50
 - b) zmiana treści art. 156 § 1 pkt. 3 k.p.a.; - str. 50
 - c) zmiana treści art. 158 § 1 k.p.a. – wyłączenie możliwości załatwienia milcząco sprawy o stwierdzenie nieważności decyzji; - str. 51
 - d) wprowadzenie nowego przepisu art. 163a k.p.a. – wyłączenie możliwości stosowania instytucji milczącego załatwienia sprawy do art. 161-163 k.p.a. - str. 51
11. Rozdział 14 – Postępowanie uproszczone: - str. 51
- a) cel wprowadzenia postępowania uproszczonego; - str. 51
 - b) przesłanki zastosowania tego trybu postępowania – art. 163b k.p.a.; - str. 51
 - c) możliwość wniesienia podania przez stronę na urzędowym formularzu – art. 163c k.p.a.; - str. 52
 - d) specyfika postępowania uproszczonego w kontekście postępowania dowodowego i zgłaszania nowych żądań przez stronę – art. 163d-163e k.p.a.; - str. 52
 - e) uzasadnienie decyzji w postępowaniu uproszczonym – art. 163f k.p.a.; - str. 53

- f) zasady zaskarżania postanowień wydanych w postępowaniu uproszczonym – 163g k.p.a.; - str. 53
- g) zmiany innych przepisów jako skutek wprowadzenia postępowania uproszczonego – art. 35 § 3a, art. 119 pkt 5 p.p.s.a.). - str. 53

VII. Dział IVa – Administracyjne kary pieniężne. - str. 54

- 1. cel uregulowania materii dotyczącej administracyjnych kar pieniężnych w k.p.a.; - str. 54
- 2. zakres regulacji, wyłączenia stosowania przepisów o administracyjnych karach pieniężnych – art. 189a k.p.a.; - str. 54
- 3. definicja administracyjnej kary pieniężnej – art. 189b k.p.a.; - str. 55
- 4. zasada stosowania względniejszych przepisów w kontekście nakładania administracyjnych kar pieniężnych – art. 189c k.p.a.; - str. 55
- 5. przesłanki brane pod uwagę przez organ przy nakładaniu administracyjnych kar pieniężnych – art. 189d k.p.a.; - str. 55
- 6. siła wyższa a nałożenie administracyjnej kary pieniężnej – art. 189e k.p.a.; - str. 56
- 7. przesłanki odstąpienia od nałożenia administracyjnej kary pieniężnej – art. 189f k.p.a.; - str. 56
- 8. termin przedawnienia nałożenia administracyjnej kary pieniężnej i termin przedawnienia egzekucji nałożonej kary – art. 189g k.p.a.; - str. 56
- 9. bieg terminu przedawnienia nałożenia administracyjnej kary pieniężnej, a ogłoszenie upadłości strony – art. 189h k.p.a.; - str. 57
- 10. odsetki od zaległej niezapłaconej kary administracyjnej – art. 198i k.p.a.; - str. 58
- 11. bieg terminu przedawnienia egzekucji administracyjnej kary pieniężnej a ogłoszenie upadłości strony; przerwanie biegu przedawnienia – art. 189j k.p.a.; - str. 58
- 12. udzielanie ulg w spłacie nałożonych administracyjnych kar pieniężnych – art. 189k k.p.a. - str. 58

VIII. Rozdział VIIIa – Europejska współpraca administracyjna (art. 260a-260g k.p.a.). - str. 60

- 1. cel i zakres regulacji; - str. 60
- 2. tryb oraz przesłanki występowania o udzielenie informacji do organów administracyjnych innych państw. - str. 60

IX. Rozdział IX – Opłaty i koszty postępowania. - str. 60

- 1. zmiana treści art. 2 63 § 1 k.p.a. – zaliczenie kosztów mediacji do kosztów postępowania administracyjnego; - str. 62
- 2. wprowadzenie nowego przepisu art. 263a k.p.a. – delegacja ustawowa w zakresie kosztów mediacji i wynagrodzenia mediatora; - str. 62
- 3. wprowadzenie nowego przepisu art. 264 § 1a k.p.a. – obowiązek wydania przez organ postanowienia w sprawie ustalenia kosztów mediacji; - str. 62
- 4. zmiana treści art. 268a k.p.a. – w kontekście wprowadzenia możliwości poświadczania za zgodność z oryginałem odpisów dokumentów przez upoważnionych pracowników organu administracji. - str. 62

X. Zmiany dokonane w ustawie Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi. - str. 64

- 1. wprowadzenie nowego przepisu art. 3 § 2a p.p.s.a.; - str. 64
- 2. zmiana treści przepisów art. 52 § 2 i 3 p.p.s.a. oraz uchylenie art. 52 § 4 p.p.s.a.; - str. 64
- 3. zmiany dokonane w art. 53 p.p.s.a. – nowe brzmienie § 1, 2 i 3, dodanie § 2a i 2b i 4; - str. 64
- 4. zmiana treści przepisu art. 54 § 4 p.p.s.a.; - str. 65
- 5. wprowadzenie nowego przepisu art. 54a p.p.s.a.; - str. 65
- 6. uchylenie art. 57 § 1 pkt 4 p.p.s.a.; - str. 65
- 7. dodanie Rozdziału 3a w dziale III – wprowadzenie instytucji sprzeciwu od decyzji kasatoryjnej – art. 64a-64e p.p.s.a.; - str. 66
- 8. zmiana treści art. 116 p.p.s.a.; - str. 67
- 9. wprowadzenie nowych przepisów dotyczących mediacji – art. 116a-116e p.p.s.a.; - str. 67
- 10. wprowadzenie nowego przepisu art. 119 pkt 5 p.p.s.a.; - str. 68
- 11. wprowadzenie nowego przepisu art. 151a p.p.s.a.; - str. 68

12. wprowadzenie nowego przepisu art. 182 § 2a p.p.s.a.; - str. 68

13. wprowadzenie nowego przepisu art. 182a p.p.s.a.; - str. 68

14. zmiana brzmienia przepisu 230 § 2 p.p.s.a. - str. 69

XI. Zmiany dokonane w ustawach o samorządzie gminnym, powiatowym i województwa. - str. 70

1. zmiana w art. 101 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym; - str. 70

2. uchylenie art. 102a w ustawie o samorządzie gminnym; - str. 70

3. zmiana w art. 87 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym; - str. 70

4. uchylenie art. 90a w ustawie o samorządzie powiatowym; - str. 70

5. uchylenie art. 88a w ustawie o samorządzie województwa; - str. 70

6. zmiana w art. 90 ust. 1 oraz uchylenie ust. 4 ustawy o samorządzie województwa. - str. 70

XII. Zmiany dokonane w ustawie o samorządowych kolegiach odwoławczych: 1. zmiana treści art. 2 ustawy o samorządowych kolegiach odwoławczych. - str. 71

XIII. Zmiany dokonane w ustawie Ordynacja podatkowa. - str. 71

1. zmiana treści art. 14e § 1 pkt 1 Ordynacji podatkowej. - str. 71

XIV. Zmiany dokonane w ustawie o wojewodzie i administracji rządowej w województwie. - str. 71

1. zmiana treści art. 63 ust. 1 oraz uchylenie ust. 3 ustawy o wojewodzie i administracji rządowej w województwie. - str. 71

XV. Przepisy intertemporalne. - str. 71

1. art. 15 ustawy nowelizującej; - str. 71

2. art. 16 ustawy nowelizującej; - str. 72

3. art. 17 ustawy nowelizującej; - str. 72

4. art. 18 ustawy nowelizującej. - str. 72

XVI. Wzory dokumentów – str. 73

1. Pełnomocnictwo od organu; - str. 73

2. Wniosek od organu; - str. 74

3. Wzory pouczeń; - str. 76

4. Wzór decyzji administracyjnej; - str. 77

5. Wzór odwołania; - str. 81

6. Wzór pełnomocnictwa – str. 85

7. Wzór podania; - str. 86

8. Wzór ponaglenia; - str. 88

9. Wzór postanowienia; - str. 91

10. Wzór protokołu; - str. 93

11. Wzór upoważnienia; - str. 96

12. Wzór wezwania; - str. 97

13. Wzór wniosku; - str. 101

14. Wzór zaświadczenia; - str. 104

15. Wzór zawiadomienia; - str. 106

16. Zaświadczenie milczącego załatwienia sprawy. - str. 108