

SPIS TREŚCI

Wykaz skrótów	9
Wstęp	11
Rozdział 1	
Organizacje pozarządowe i ich podstawy funkcjonowania.....	23
1.1. Wolność zrzeszania się	23
1.1.1. Pojęcie wolności i praw człowieka	24
1.1.2. Wolność zrzeszania się w świetle Konstytucji RP	28
1.1.3. Istota wolności zrzeszania się	32
1.1.4. Wolność zrzeszania się podstawą istnienia społeczeństwa obywatelskiego	34
1.2. Społeczeństwo obywatelskie i jego istota	37
1.2.1. Zarys genezy rozwoju idei społeczeństwa obywatelskiego.....	37
1.2.2. Zakres pojęcia społeczeństwa obywatelskiego	39
1.2.3. Rola organizacji pozarządowych w społeczeństwie obywatelskim	45
1.3. Organizacje pozarządowe – charakterystyka, cechy, status prawny	46
1.3.1. Pojęcie „organizacja pozarządowa” – założenia wstępne.....	46
1.3.2. Organizacje pozarządowe a organizacje społeczne	48
1.3.3. Niezależność i działalność non profit istotą organizacji pozarządowych	51
1.3.4. Charakterystyka organizacji pozarządowych	56
1.3.5. Funkcje organizacji pozarządowych	59
1.3.6. Organizacje pozarządowe na gruncie ustawy o działalności pożytku publicznego i wolontariacie	61
Rozdział 2	
Zadanie publiczne i jego determinanty	69
2.1. Konstrukcja pojęcia zadania publicznego.....	69
2.2. Zadanie publiczne a interes publiczny	83
2.3. Zadanie publiczne a działalność pożytku publicznego.....	89
Rozdział 3	
Podstawy prawne realizacji zadań publicznych przez organizacje pozarządowe	97
3.1. Znaczenie konstytucyjnej zasady pomocniczości dla realizacjizadań publicznych przez organizacje pozarządowe	97
3.1.1. Pomocniczość wytyczną podziału zadań publicznych	97
3.1.2. Pomocniczość (subsydiarność) jako gwarancja uczestnictwa organizacji pozarządowych w realizacji zadań publicznych	100
3.1.3. Udział organizacji pozarządowych w realizacji zadań publicznych opiera się na zasadzie pomocniczości	104
3.2. Decentralizacja jako konsekwencja zasady pomocniczości	108

3.2.1. Znaczenie decentralizacji dla podziału zadań publicznych	108
3.2.2. Zasada decentralizacji a udział organizacji pozarządowych w realizacji zadań publicznych	114
3.3. Samodzielność jednostek samorządu terytorialnego i jej wpływ na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe	116
3.3.1. Samodzielność zadaniowo – kompetencyjna jednostek samorządu terytorialnego przesłanką udziału organizacji pozarządowych w realizacji zadań publicznych	116
3.3.2. Samodzielność a realizacja zadań publicznych przez jednostki samorządu terytorialnego	122
 Rozdział 4	
Wpływ zarządzania publicznego na sposób realizacji zadań publicznych	127
4.1. Administrowanie czy zarządzanie publiczne – przesłanki wyboru sposobu zarządzania w administracji publicznej	127
4.2. New Public Management jako koncepcja zarządzania publicznego	130
4.3. Public Governance i zarządzanie sieciami powiązań publicznych	135
4.4. Koprodukcja (współtworzenie) zadań publicznych	142
4.4.1. Koprodukcja jako innowacyjna forma zarządzania publicznego	142
4.4.2. Rola koprodukcji w realizacji zadań publicznych	150
 Rozdział 5	
Wybrane sposoby realizacji zadań publicznych przez jednostki samorządu terytorialnego	155
5.1. Uzasadnienie wykorzystywania niewładczych form realizacji zadań publicznych	155
5.2. Prywatyzacja zadań publicznych	159
5.2.1. Przesłanki prywatyzacji zadań publicznych	159
5.2.2. Istota prywatyzacji zadań publicznych	165
5.2.3. Formy prywatyzacji zadań publicznych	172
5.2.4. Granice prywatyzacji zadań publicznych	174
5.3. Outsourcing czyli kontraktowanie zadań publicznych	176
5.3.1. Geneza stosowania outsourcingu w sektorze prywatnym	176
5.3.2. Outsourcing w sektorze publicznym	178
5.3.3. Outsourcing jako element nowego zarządzania publicznego	182
5.3.4. Istota outsourcingu usług publicznych	183
5.3.5. Umowne zlecenie zadań istotą outsourcingu	186
5.4. Umowne wykonywanie zadań publicznych	187
5.4.1. Znaczenie umów w administracji publicznej – zagadnienia wstępne	187
5.4.2. Umowa jako forma działania administracji publicznej	190
5.4.3. Umowa administracyjna – zakres pojęcia	194
 Rozdział 6	
Realizacja zadań publicznych we współpracy z organizacjami pozarządowymi	199
6.1. Idea współpraca organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi – zarys zagadnienia	199
6.2. Zakres pojęcia współpraca	203

Spis treści

6.3. Czynniki sprzyjające powstaniu współpracy administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi	209
6.4. Przesłanki podjęcia współpracy administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi w realizacji zadań publicznych	214
6.5. Bariery współpracy administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi	221
6.6. Modele współpracy administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi	226
6.7. Etyczne aspekty współpracy w realizacji zadań publicznych	228
6.8. Współpraca z organizacjami pozarządowymi na gruncie u.d.p.p.	233
6.9. Zasady współpracy na gruncie u.d.p.p.	241
6.9.1. Zasada pomocniczości	242
6.9.2. Zasada suwerenności stron	243
6.9.3. Zasada partnerstwa	244
6.9.4. Zasada efektywności	248
6.9.5. Zasada uczciwej konkurencji	249
6.9.6. Zasada jawności	250
Rozdział 7	
Realizacja zadań publicznych przez organizacje pozarządowe na podstawie zlecenia	253
7.1. Zlecenie zadań publicznych jako forma współpracy z organizacjami pozarządowym	253
7.2. Formy zlecenia zadań publicznych na gruncie u.d.p.p.	258
7.2.1. Tryby zlecenia zadań publicznych na gruncie u.d.p.p.	258
7.2.2. Wysoka jakość wykonania danego zadania kryterium zlecenia jego realizacji	267
7.3. Otwarty konkurs ofert na zlecenie zadania publicznego	268
7.3.1. Charakter prawny i specyfika ogłoszenia otwartego konkursu ofert	268
7.3.2. Elementy ogłoszenia konkursu ofert	272
7.3.3. Sposoby ogłoszenia otwartego konkursu ofert	279
7.3.4. Treść oferty realizacji zadania publicznego	281
7.3.5. Pominięcie procedury konkursu	283
7.4. Komisje konkursowe do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert	285
7.4.1. Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert	285
7.4.2. Zadania komisji konkursowej	288
7.4.3. Skład komisji konkursowej	288
7.5. Procedura wyboru oferty	290
7.6. Umowa o powierzenie lub wsparcie realizacji zadań publicznych	293
7.6.1. Obowiązek zawarcia umowy o powierzenie lub wsparcie realizacji zadań publicznych	293
7.6.2. Czas zawarcia umowy o powierzenie lub wsparcie realizacji zadań publicznych	296
7.6.3. Obowiązki organizacji pozarządowej związane z realizacją umowy o powierzenie lub wsparcie realizacji zadań publicznych na gruncie u.d.p.p.	298
7.7. Kontrola i ocena realizacji zadania publicznego	300
7.8. Sprawozdanie z wykonania zadania publicznego	304
7.9. Udzielanie z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacji celowych na cele publiczne na podstawie art. 221 u.f.p.	305

7.9.1. Dotowanie działalności organizacji pozarządowych na podstawie art. 221 u.f.p. – zagadnienia wprowadzające	305
7.9.2. Zakres podmiotowy dotacji celowej z art. 221 u.f.p.	307
7.9.3. Określenie trybu zlecenia zadania i udzielenia dotacji celowej	309
7.9.4. Uchwała w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji na inne zadania niż określone w u.d.p.p.	311
7.9.5. Jawność postępowania o udzielenie dotacji	316
Rozdział 8	
Udział organizacji pozarządowych w tworzeniu aktów normatywnych	319
8.1. Znaczenie konsultacji społecznych w działalności administracji publicznej	319
8.2. Istota konsultacji społecznych	321
8.3. Rola konsultacji społecznych w procesie podejmowania decyzji w sprawach Publicznych	323
8.4. Funkcje konsultacji społecznych	335
8.5. Formy konsultacji społecznych	337
8.6. Konsultacje na gruncie u.d.p.p. – zagadnienia wprowadzające	339
8.6.1. Zakres przedmiotowy konsultacji na gruncie u.d.p.p.	342
8.6.2. Uchwała o szczegółowym sposobie konsultowania z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 projektów aktów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji	344
8.6.3. Charakter prawny uchwały o szczegółowych sposobach konsultowania ..	345
8.6.4. Projekty aktów prawa miejscowego jako przedmiot konsultacji z organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami	347
8.6.5. Zakres podmiotowy konsultacji na podstawie art. 5 ust. 5 u.d.p.p.	350
8.6.6. Zakres uchwały w sprawie szczegółowego sposobu konsultowania, podjętej na podstawie art. 5 ust. 5 u.d.p.p.	353
8.6.7. Nadużycie przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego kompetencji prawotwórczych z art. 5 ust. 5 u.d.p.p. na gruncie orzecznictwa	357
8.7. Relacje między samorządowymi konsultacjami społecznymi a konsultacjami z organizacjami pozarządowymi i innymi uprawnionymi podmiotami	360
Rozdział 9	
Realizacja zadań publicznych w formie inicjatywy lokalnej	367
9.1 Inicjatywa lokalna jako forma realizacji zadań publicznych	367
9.2. Współpraca jednostek samorządu terytorialnego z mieszkańcami istotą inicjatywy lokalnej	368
9.3. Inicjatywa w złożeniu wniosku o realizację inicjatywy lokalnej	372
9.4. Zadanie publiczne realizowane w ramach inicjatywy lokalnej	375
9.5. Charakter prawny wniosku o inicjatywę lokalną	377
9.6. Procedura realizacji przedsięwzięć w ramach inicjatywy lokalnej	380
9.6.1. Tryb i szczegółowe kryteria oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej	380
9.6.2. Zakres przedmiotowy uchwały w sprawie trybu i szczegółowych kryteriów wniosków o realizację zdania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej	382
9.6.3. Tryb oceny wniosków o realizację zadania publicznego w ramach inicjatywy lokalnej	384

Spis treści

9.6.4. Kryteria oceny wniosku o inicjatywę lokalną	386
9.6.5. Ocena wniosku o inicjatywę lokalną dokonuje organy wykonawczy	387
9.7. Umowa o wykonanie inicjatywy lokalnej	389
9.7.1. Cywilnoprawny charakter umowy o wykonywanie inicjatywy lokalnej	390
9.7.2. Obligatoryjne elementy umowy o realizację inicjatywy lokalnej	391
9.8. Finansowanie inicjatywy lokalnej	394
Zakończenie	397
Bibliografia	401
Wykaz źródeł prawa	429
Wykaz orzecznictwa sądowego	431
Wykaz orzecznictwa administracyjnego	435
Wykaz tabel	442

Wykaz skrótów

Akty prawne

- KC – Kodeks cywilny z 23.04.1964 r. (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r., poz. 1025 z późn. zm.)
Konstytucja RP - Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z 2.04.1997 r. (Dz.U., nr 78, poz. 483 ze zm.)
KPA – Kodeks postępowania administracyjnego z 14.06.1960 r. (tekst jedn. Dz.U. z 2018r., poz. 2096 z późn. zm.)
u.d.p.p. – ustawa o działalności pożytku publicznego i wolontariacie z 24.04.2003 r. (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r., poz. 450)
u.f.p. ustawa o finansach publicznych z 27.08.2009 r. (tekst jedn. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.)
u.s.g. ustawa o samorządzie gminnym z 8.03.1990 r. (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r., poz. 994 z późn. zm.)
u.s.p. ustawa o samorządzie powiatowym z 5.06.1998 r. (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r., poz. 995 z późn. zm.)
u.s.w. ustawa o samorządzie województwa z 5.06.1998 r. (tekst jedn. Dz.U. z 2018 r., poz. 913 z późn. zm.)

Inne

- Dz.U. Dziennik Ustaw
M.P. Monitor Polski
NSA Naczelny Sąd Administracyjny
post. postanowienie
TK Trybunał Konstytucyjny
WSA Wojewódzki Sąd Administracyjny
wyr. wyrok